

Kliimaministri määruse „Kliimaministri 06. juuli 2023. a määruse nr 37 „Lõhnaaine esinemise hindamise kord, hindamisele esitatavad nõuded ja lõhnaaine esinemise häiringutasemed“ muutmise“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse atmosfääriõhu kaitse seaduse § 68 lõike 1 alusel.

Eelnõukohase määruse eesmärk on tagada parem õigusselgus lõhnaaine esinemise meetodikate kasutamisel lõhnaaine esinemise hindamiseks.

Kliimaministri määruse nr 37 esialgsel kooskõlastusringil tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium aastal 2023 järgmise ettepaneku: „Esitame kommentaarid ka standarditele viitamise kohta käesolevas eelnõus. Standardile viitamise kord õigusaktis on sätestatud toote nõuetele vastavuse seaduse §-s 42. Mainitud paragrahvi lõige 6 keelustab sätestada kohustuslikku viidet standardile ning täpsustab, et erandina on kohustusliku viite sätestamine lubatud Eestile rahvusvahelisest õigusest või Euroopa Liidu õigusaktist tulenevate kohustuste täitmisel, kui see on ainus võimalus täita õigusaktist tulenevaid nõudeid. Sellest tulenevalt tuleks eelnõu §-s 2 välja tuua võimalus kasutada ka muid võrdväärseid meetodeid lisaks referentsmeetoditena välja toodud kolmele standardile ning rahvusvahelistele ja Euroopa standarditele. Selleks, et võimaldada ka muude võrdväärsete meetodite kasutamine, tuleks § 2 lõige 2 sõnastada järgmiselt: “Lõhnaaine esinemise häiringutase vastuvõtja juures loetakse ületatuks enam kui 15% aasta lõhnatunni korral, kui referentsmeetodina kasutatakse eraldi või omavahel kombineerituna järgmisi meetodeid” ja § 2 lõike 2 punkt 4 järgmiselt: „muid samaväärseid rahvusvahelisi referentsmeetodeid, rahvusvahelisi või Euroopa standardiorganisatsiooni standardeid“. Kahetsusväärset jäi ettepanek arvestamata. Eelnõukohase määrusega võetakse ettepanek arvesse ning sätestatakse ka muude referentsmeetodite kasutamise võimalus lõhnaaine esinemise hindamiseks.

Määruse eelnõu on koostanud Kliimaministeeriumi välisõhu osakonna nõunik Mikk Toim (tel 634 5059, mikk.toim@kliimaministeerium.ee) Määruse eelnõu õigusekspertiisi on teinud Kliimaministeeriumi õigusosakonna nõunik Mari-Liis Kupri (tel 626 2717, mari-liis.kupri@kliimaministeerium.ee) ning keeleteimetaja oli Justiitsministeeriumi õigusloome korralduse talituse keeleteimetaja Aili Sandre (626 2953, aili.sandre@kliimaministeerium.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest punktist.

Punktiga 1 võimaldatakse § 2 punkti 2 kohaselt kasutada muid meetodikaid aasta lõhnaaine esinemise hindamiseks lisaks referentsmeetodina välja toodud kolmele standardile ning rahvusvahelistele ja Euroopa standarditele.

Punktiga 2 muudetakse määruse § 2 punkti 2 lõiget 4 nii, et oleks selgelt välja toodud võimalus kasutada lõhnaaine esinemise hindamiseks muid rahvusvahelisi referentsmeetodeid. Kehtiv määrus võimaldab kasutada referentsmeetodeid, kus on kasutatud standardit EN 13275 „*Paiksete saasteallikate heited. Lõhnakontsentratsiooni määramine dünaamilise olfaktomeetria ja lõhna heitkoguse põhjal*“ lõhnaühikute leidmiseks, kuid õigusselguse huvides tuleb punkti muuta nii, et teiste referentsmeetodite kasutamise lubamine oleks selgelt sätestatud.

3. Eelnõu vastavus ELi õigusele

Ebameeldiva või ärritava lõhnaga aineid ei ole Euroopa Liidus ühtselt reguleeritud. Iga liikmesriik reguleerib seda valdkonda ise omal äranägemisel. Määruse eelnõus sätestatakse standardiseeritud meetodite kasutamise kord.

4. Määruse mõju

Määruse muudatusega ei kaasne sotsiaalset mõju, mõju riigi julgeolekule, välissuhetele, regionaalarengule, riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele. Määruse muudatuse eesmärk on tagada parem õigusselgus.

5. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras

6. Määruse eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ja Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile.